



Република Србија
ДРЖАВНО ПРАВОБРАНИЛАШТВО

Број: VII ДП 73-5/2020
Датум: 29.02.2020. године
Београд

ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА
У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ БР. 5/20
НАБАВКА РЕНДГЕНСКОГ УРЕЂАЈА ЗА БЕЗБЕДНОСНУ КОНТРОЛУ

Питање 1. Да ли можете да објавите процењену вредност јавне набавке?

Одговор 1: Процењена вредност јавне набавке износи 3.700.000,00 динара без пдв.

Питање 2: На страни 3 конкурсне документације сте навели „Намена уређаја: контрола пртљага и пошиљака димензија до 50 цм ширине и до 30 цм висине“. Затим сте навели „Величина тунела: ширина од 530 мм; висина од 320 мм.“ Да ли ово значи да је могуће понудити уређај веће ширине од 530 мм и веће висине тунела од 320 мм, са обзиром да пртљак неће прелазити димензије од 50 цм ширине и до 30 цм висине?

Одговор 2: Да, могуће је понудити уређај већег отвора тунела, с обзиром да је планирана намена уређаја контрола пртљага и пошиљака димензија до 50 цм ширине и до 30 цм висине.

Питање 3: На страни 3 конкурсне документације сте навели „Физичке особине: Максималне димензије уређаја (са припадајућом додатном опремом (улазно-излазним ролницама): 2200 мм (Д) x 800 мм (Ш) x 1500 мм (В)“. На основу чега сте дошли до закључка и одредили да уређај не сме бити мање дужине од 2200 мм, не сме бити мање ширине 800 мм и не сме бити мање висине од 1500 мм? На основу чега сте дошли до закључка и одредили да уређај не сме бити дужи од 2200 мм, не сме бити шири од 800 мм и не сме бити виши од 1500 мм? Уколико сте максималне димензије уређаја одредили у складу са димензијама простора у коме ће се налазити, молим Вас да нам пошаљете скице простора из кога се могу видети њене димензије “

Одговор 3: Максималне димензије рендгенског уређаја (2200 x 800мм) су дефинисане у складу са доступним простором предвиђеним за контрадиверзиону контролу посетилаца и запослених на улазу у објекат и предвиђеним кретањем особља, имајући у виду простор на улазу у објекат и предвиђени ток кретања лица у објекту, без негативног утицаја на евакуацију у случају потребе, као и лаке манипулације и премештања уређаја, у случају потребе.

Максимална дужина рендген уређаја (2200мм) је дефинисана имајући у виду доступни простор на улазу у објекат. Максимална ширина рендген уређаја (800мм) је дефинисана имајући у виду доступни простор на улазу у објекат, као и могућност олакшане релокације и премештања уређаја, транспортовања уређаја кроз врата, стандардне ширине 80цм, без неопходности ресклапања уређаја, у случају потребе.

Максимална висина рендген уређаја (1500мм) је дефинисана имајући у виду да је монитор предвиђен да буде постављен на самом рендген уређају.

Питање 4: На страни 3 конкурсне документације сте навели „Тежина уређаја: не већа од 200 кг“. На основу чега сте дошли до закључка и одредили да уређај не сме бити тежине веће од 200кг?

Одређивањем оваквог услова ограничавате конкуренцију и радите супротно одредбама члана 10 Закона о јавним набавкама, Начело обезбеђивања конкуренције. „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

Одговор 4: Истраживањем модела рендген уређаја намењених контроли мањих пакета и торби (мах димензија 50x30), доступних на интернету и на локалном тржишту, максимална тежина рендген уређаја је дефинисана као адекватна да омогући олакшану преносивост истог у случају потребе (преко степеница, унутар лифта, без употребе додатних техничких средстава преноса (виљушкар и сл.)

Питање 5: На страни 3 конкурсне документације сте навели „ Висина траке самог скенера (од пода): Макс 800 мм“. Због чега је битно да висина траке буде максимално 800мм и на основу чега сте то одредили? Одређивањем оваквог услова ограничавате конкуренцију и радите супротно одредбама члана 10 Закона о јавним набавкама, Начело обезбеђивања конкуренције „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

Одговор 5: Максимална висина траке самог скенера је дефинисана на основу стандардне оптималне висине траке од пода, у циљу сто лакшег постављања предмета и торби који су намењени кд контроли на рендгенску траку, која одговара стандардној висини траке свих светских произвођача рендгена намењених контроли ручних торби и поште.

Питање 6: На страни 3 конкурсне документације сте навели „ Анодна волтажа: макс 100 kV“. На основу чега сте дошли до закључка и одредили да уређај не сме имати анодну волтажу већу од 100 kV? У вашем интересу је да добијете уређај што бољих карактеристика за што нижу цену. Стога треба омогућити понуђачима да понуде уређај са анодном волтажом већом од 100 kV. Одређивањем оваквог услова ограничавате конкуренцију и радите супротно одредбама члана 10 Закона о јавним набавкама, Начело обезбеђивања конкуренције „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

Одговор 6: Проценили смо да је анодна волтажа од мах 100 kV, карактеристична за категорију рендгенских уређаја малог отвора тунела (као сто је тражени модел чија је намена контрола мањих пошиљака и ручних торби, димензија до 50x30цм), довољна за испуњење тражених услова продорности и детекције забрањених материја и средстава, као и да подразумева што мањи ниво зрачења (унутар и изван тунела), и самим тим минимализовање неопходних мера радијационе сигурности и безбедности у вези ризика од зрачења, које су директно везане за јачину извора зрачења који се користи, што директно утиче на економску оправданост избора траженог извора зрачења ниже категорије (до 100кВ), у циљу што економичније и што ефикасније употребе уређаја и неопходног степена заштите оператера, лица и објеката која су предмет КД прегледа, (за разлику од рендгенских уредјаја средњег и већег отвора тунела (попут 60x40, 75x55цм и сл.), који због већег отвора тунела користе јаче изворе зрачења (попут 140 kV, 160 kV и сл.) у циљу побољшане продорности и детекције, и као такви вероватно

захтевају другачије, строжије мере заштите од уређаја са слабијим извором зрачења), уз истицање да је критеријум за оцену понуда најнижа понуђена цена, (како би се за најнижу понуђену цену обезбедила куповина најефикасније и најеконичније опреме).

Питање 7: На страни 3 конкурсне документације сте навели „Покретни носач рендгена, са простором за смештај монитора и тастатуре“ Ово може да понуди само један модел, једног произвођача. Модел HI-SCAN 5030si, произвођач Smiths Detection. Одређивањем оваквог услова ограничавате конкуренцију и радите супротно одредбама члана 10 Закона о јавним набавкама, Начело обезбеђивања конкуренције „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

Одговор 7: Покретни носач са складиштем за одлагање тастатуре и монитора је дефинисан на основу потребе обезбеђивања мобилности уређаја, због евентуалног премештања и коришћења уређаја унутар објекта, као и безбедног чувања компоненти и додатне опреме (тастатура, монитор, УПС, Упуства за употребу и коришћење, оперативне процедуре рада, додатне средства предвиђена за КД контролу и сл.), у циљу дугорочне и ефикасне заштите истих, у периоду некоришћења рендген уређаја.

Питање 8: На страни 3 конкурсне документације сте одредили „Максималне димензије уређаја (са припадајућом додатном опремом (улазно-излазним ролницама): 2200 мм (Д) x 800 мм (Ш) x 1500 мм (В)“ На страни 3 конкурсне документације сте одредили „Тежина уређаја: не већа од 200 кг“ На страни 3 конкурсне документације сте одредили „ Висина траке самог скенера (од пода): Макс 800 мм“ На страни 3 конкурсне документације сте одредили „ Анодна волтажа: макс 100 kV“ На страни 3 конкурсне документације сте навели „Покретни носач рендгена, са простором за смештај монитора и тастатуре“. Ово може да понуди само један модел, једног произвођача. Модел HI-SCAN 5030si, произвођач Smiths Detection. Ексклузивни и једини увозник опреме произвођача Smiths Detection у Србији је „Jugoscan D.O.O.“. Одређивањем оваквог услова ограничавате конкуренцију и радите супротно одредбама члана 10 Закона о јавним набавкама, Начело обезбеђивања конкуренције „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

Одговор 8: Напомињемо да се на интернету може проверити да доста уређаја у потпуности испуњава тражене карактеристике. Потенцијални понуђачи су у могућности да понуде моделе рендген уређаја, дизајниране за предвиђену употребу, имајући у виду ограничење простора у објекту, уз испуњење свих осталих услова наведених у конкурсној документацији.

Питање 9: На страни 7 конкурсне документације сте навели „Б. ДОДАТНИ УСЛОВ ИЗ ЧЛАНА 76. ЗАКОНА. Пословни капацитет: Понуђач мора да располаже неопходним пословним капацитетом односно да: 1. је за рендгенски уређај и МД врата произвођач понуђеног добра или да је овлашћен од стране произвођача за продају и сервис добра које је предмет ове јавне набавке; Доказ:

- Уколико је понуђач произвођач понуђеног добра доставља изјаву понуђача да је произвођач понуђеног добра (уколико је изјава на страном језику доставља и превод на српски језик);
- Уколико понуђач није произвођач понуђеног добра доставља оригинал овлашћења произвођача којим се потврђује да је понуђач овлашћен за продају сервис и обезбеђење оригиналних резервних делова за добра која су предмет ове јавне набавке (уколико је овлашћење на страном језику доставља и оверен превод на српски језик).“

За метал детекторска врата за откривање оружја и других опасних и забрањених металних предмета (тип „CEIA – PMD2 Plus - Elliptic“ или еквивалент) је немогуће добити у Србији овлашћење произвођача којим се потврђује да је понуђач овлашћен за продају сервис и обезбеђење оригиналних резервних делова.

Искључиво две фирме у Србији могу добити горе поменуто овлашћење, а то су „Security Company Kobra“ и „Jugoscan D.O.O.“. Моје наводе можете проверити на web страници <https://www.ceia.net/security/index.aspx> тачније на дну ове web странице, као и на <https://www.ceia.net/security/dealers.aspx>

CEIA апсолутно никоме неће дати овлашћење осим „Security Company Kobra“ и „Jugoscan D.O.O.“. Контактирали смо директно CEIA у неколико наврата ради добијања овлашћења и изласка на јавне набавке и сваки пут су одбили да нам издају овлашћење и упућивали нас да се обратимо „Security Company Kobra“ и „Jugoscan D.O.O.“.

Одређивањем оваког услова ви сте онемогућили свим заинтересованим потенцијалним понуђачима у Србији да учествују у овој јавној набавци, свима осим „Security Company Kobra“ и „Jugoscan D.O.O.“.

Овако написани додатни услови су у супротности са чланом „Додатни услови Члан 76 Закона о јавним набавкама“.

Став б поменутог члана наводи следеће „Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

Молим вас да додатни услов из пословног капацитета ускладите са законом о јавним набавкама и да омогућите да понуђач може доставити овлашћење за продају сервис и обезбеђење оригиналних резервних делова за добра која су предмет ове јавне набавке од самог произвођача, овлашћених продаваца или овлашћених дистрибутера, односно resell-era произвођача.

Молимо вас да додатни услов измените на начин где ћете дати могућност достављања ауторизације произвођача или продавца (дистрибутера или resell-era) овлашћених од стране произвођача за продају, сервис, имплементацију и одржавање предметне опреме, а да на овај начин омогућите што већу конкурентност, смањите могућност потенцијалне дискриминације понуђача и себи као наручиоцу омогућите куповину предмета јавне набавке по најбољим и најповољнијим условима.

Такође CEIA је измислила технологију метал детекторских врата и 20-тог априла 1993 године пријавила патент. Не постоји еквивалент траженом „CEIA – PMD2 Plus - Elliptic“, јер нико други на свету не поседује ову технологију.

Сваки понуђач који буде учествовао на овој јавној набавци са својом понудом, може да Вам понуди искључиво „CEIA – PMD2 Plus - Elliptic“, али једино „Security Company Kobra“ и „Jugoscan D.O.O.“. могу да вам доставе овлашћење произвођача, у форми како сте ви одредили у конкурсној документацији.

Одговор 9: Наручилац је приликом одређивања додатних услова поступио у свему у складу са Законом о јавним набавкама, пре свега имајући у виду намену предмета јавне набавке, а то је безбедносна контрола и ефикасна детекција опасних и забрањених металних предмета код лица која се подвргавају контроли, имајући у виду значај заштите запослених, објекта, као и ограничени простор на локацији.

КОМИСИЈА